

RAPPORT D'ACTIVITÉ

2020



SOMMAIRE

RAPPORT MORAL DE LA PRÉSIDENTE.....	5
L'ASSOCIATION	7
LA PRODUCTION DE TRAVAUX.....	10
ÉTUDES ET TRAVAUX EN COURS	11
2020 : LE DÉROULÉ	14
PROGRAMME D'ACTIVITÉ 2021	16





RAPPORT MORAL DE LA PRÉSIDENTE



Mesdames et Messieurs, Chers Partenaires, Mesdames et Messieurs les membres du conseil d'administration, chers adhérents et amis, je vous remercie de votre présence aujourd'hui à l'assemblée générale de l'observatoire régional de la santé de Guadeloupe, l'ORSAG.

L'année 2020 restera longtemps gravée dans nos mémoires tant elle a bousculé nos vies et nos familles, nos organisations humaines, notre santé et notre système de soins.

L'ORSAG alors en pleine restructuration a également subi les aléas imposés par les confinements, les changements de paradigmes et l'avènement du « distanciel ».

Les épreuves nous instruisent, nous font avancer et nous améliorent.

Il a fallu penser cette restructuration en s'appuyant sur ce qui a auparavant fonctionné, et en définissant ce que l'on pourrait améliorer.

D'abord, ce qui a fonctionné et qui reste un fondement, une valeur essentielle du travail de l'ORSAG : la rigueur et l'expertise scientifique. Rester ancré dans l'épidémiologie et l'observation en santé en s'adaptant à de nouvelles demandes de nos commanditaires pour appréhender l'actualité en cours. S'appuyer sur un conseil d'administration, garant de la mémoire de la structure par la présence en son sein d'administrateurs « piliers » siégeant depuis la première heure, et guidant l'activité de l'équipe salariée grâce à une expertise récemment renouvelée.

Enfin, ce que nous devons modifier et améliorer, et qui a constitué l'hypothèse de travail pour former la nouvelle équipe de l'ORSAG : séparer les missions administratives de direction de celles liées à la gestion de projets. C'est ainsi que la nouvelle équipe salariée a été constituée d'un directeur, Mr Marc Christophe, d'une cheffe de projet, Mme Valérie Pioche, et d'une chargée d'études, Mme Christine Goudou.

2020 fut une année particulière, remplie de doutes sur le futur, de questionnements sur la santé en Guadeloupe et sur la gestion d'une crise sanitaire sans précédent.

Malgré tout, le directeur a su créer avec son équipe une dynamique d'échanges, de discussions, de confiance dans le cadre de la gestion des différents projets, et je dois avouer que je vois se renforcer chaque jour l'assurance des membres de son équipe qui déploient leurs ailes pour permettre à l'ORSAG d'assumer sa mission d'aide à la décision pour les acteurs de la santé.

Alors oui, cette année ne fut pas aisée, mais nous sommes là et nous avons eu la chance de porter des projets touchant à la santé au travail, à la pandémie COVID et son retentissement sur la prise en charge des maladies chroniques et tant d'autres sujets que vous allez découvrir dans quelques instants dans notre rapport d'activité 2020.

Mais avant d'y arriver, je souhaite renouveler mes remerciements à notre principal commanditaire, l'Agence Régionale de la santé de Guadeloupe, de Saint-Martin et de Saint-Barthélemy pour sa confiance renouvelée.

Chers partenaires, chers adhérents et chers amis, c'est avec un grand plaisir que je vais vous laisser découvrir les travaux réalisés par l'équipe de l'ORSAG en 2020.

Merci de présence, merci de votre engagement, merci de votre confiance.





L'ASSOCIATION

Mission

L'ORSaG (Observatoire régional de la Santé de Guadeloupe) est une association loi 1901 à but non lucratif présidée par un conseil d'administration, composé de professionnels de santé et personnalités ayant un intérêt certain pour l'observation de la santé.

Sa mission principale est de contribuer à une meilleure connaissance de l'état de santé des populations de la Guadeloupe, Saint-Martin et Saint-Barthélemy. Ainsi, il est, un outil d'aide à la décision essentiel pour les différents acteurs de la Santé.

Pour satisfaire à cette mission, l'ORSaG

- Recense, rassemble, exploite, valorise et diffuse les données disponibles sur l'état de santé et l'environnement de la population,
- Propose et réalise des travaux en vue d'une meilleure évaluation ou connaissance de thématiques où les données existantes seraient manquantes voire insuffisantes,
- Propose son appui méthodologique et statistique aux projets développés par les professionnels de la santé.

Adhérent à la **Fédération Nationale des Observatoires Régionaux de la Santé (FNORS)**, l'Orsag participe régulièrement à ses travaux et bénéficie d'un réseau solide de compétences et d'un accès facilité aux données de santé.



La composition du Conseil d'Administration

LE BUREAU

Le bureau est l'organe exécutif de l'ORSaG. Il se réunit régulièrement pour accompagner la direction dans l'application des décisions du Conseil d'Administration.

Dr Walé KANGAMBEGA CHATEAU-DEGAT, Présidente

Geneviève BRUNO, Vice-présidente

Emmanuella SAINT-CLAIR, Trésorière

Bernard BHAKKAN, Trésorier adjoint

Patricia ZAMIA, Secrétaire

Céline SEJOR-STRALKA, Secrétaire adjointe

LES AUTRES ADMINISTRATEURS

Jocelyne MARIVAL, Enseignante de l'Éducation Nationale retraitée

Dr Philippe CARRERE, Médecin généraliste

Delphine TINVAL, Sociologue

Dr Véronique BOURHIS-ESPIAND, Médecin généraliste

LES MEMBRES D'HONNEUR

Ils disposent d'une voix consultative.

- le Directeur général de l'Agence de Santé de Guadeloupe, Saint-Barthélemy et de Saint-Martin,
- la Direction de la jeunesse, du sport et de la cohésion sociale,
- le Président du Conseil d'administration de la Caisse Générale de la Sécurité Sociale,
- le Président du Conseil Régional, le Président du Conseil Départemental,
- les Présidents des Collectivités d'Outre-Mer de Saint-Barthélemy et de Saint Martin
- le Président de l'Union Régionale des Professionnels de Santé, Médecins libéraux de Guadeloupe.



L'Équipe Salariée

Marc CHRISTOPHE, Directeur

Cécile YACOU, Chargée d'études (Date de départ : 19 février 2020)

Corinne PIOCHE, Cheffe de projet (Date d'arrivée : 8 juin 2020)

Christina GOUDOU, Chargée d'études (Date d'arrivée : 8 juin 2020)

Des recrutements impactés par la crise sanitaire

Avec le départ de Cécile Yacou en février 2020, c'est l'ensemble de l'équipe, présente au 1^{er} janvier 2019, qui a quitté la structure. Comme prévu en 2019, une campagne de recrutement a été lancée en février 2020. Les profils de postes recherchés étaient les suivants :

- Un (e) Chef(fe) de projet
- Un (e) Chargé(e) d'études

La sélection des candidatures a été réalisée par le Conseil d'administration le 17 mars 2020 au tout début du confinement. Les entretiens ont donc dû être reportés le temps que la situation sanitaire s'améliore.

Finalement, les embauches de Mme Corinne Pioche en tant que Cheffe de projet, et de Mme Christina Goudou en tant que Chargée d'études se sont concrétisées au début du mois de juin.

Formation

Dès que cela a été possible, les deux nouvelles salariées ont été formées à l'utilisation de l'outil de calcul développé par l'Observatoire Régional de la Santé et du Social (OR2S, Picardie, Haute-Normandie). La maîtrise de cet outil est une composante essentielle du savoir-faire des Observatoires Régionaux de Santé (ORS), elle permet notamment la réalisation des profils sociaux-sanitaires territoriaux.

La formation s'est déroulée les 6,11 et 18 août 2020.



LA PRODUCTION DE TRAVAUX



Maladies à Caractère Professionnel (MCP)

Dans le cadre de leurs missions de surveillance épidémiologique des risques professionnels, Santé publique France (SPF) et l'Inspection médicale du travail (IMT) du Ministère du Travail ont mis en place un dispositif de surveillance épidémiologique des maladies à caractère professionnel (MCP). Initiée depuis 2003 dans différentes régions de France, la Guadeloupe et la Martinique ont rejoint les régions participantes en 2018.

En partenariat avec SPF, la DIECCTE, et l'Observatoire Régionale de la Santé de Martinique (ORMS), l'ORSaG contribue à la mise en œuvre de cette surveillance des MCP : animation du réseau, validation des données régionales recueillies, analyses des données, coordination et réalisation de la plaquette annuelle de restitution...

Au cours de l'année 2019, 12 (7 en Guadeloupe, 5 en Martinique) médecins du travail ont participé à ce programme de surveillance qui s'est déroulé du 10 au 21 septembre et du 03 au 14 décembre. En 2020, l'exploitation des données recueillies a permis la réalisation d'une plaquette qui est en cours de validation à Santé publique France. Sa diffusion est prévue en 2021.



Réalisation de fiches thématiques sur les maladies chroniques

L'équipe de l'ORSaG a entrepris de réaliser des fiches thématiques sur les principales maladies chroniques bénéficiant du dispositif ALD (Affection de Longue Durée). L'objectif de ces fiches est de décrire la morbidité et la mortalité des différentes pathologies sur le territoire guadeloupéen ainsi que leur évolution dans le temps.

11 fiches sont d'ores et déjà disponibles :

- Ensemble des pathologies
- Diabète
- Maladies cardio-vasculaires
- Maladies neurologiques
- Maladies respiratoires
- Tumeurs
- Maladies digestives
- Maladies rhumatologiques
- Affections psychiatriques
- Maladies rénales
- Les maladies inflammatoires chroniques de l'intestin

Elles seront mises en ligne sur le site de l'ORSaG en 2021, et mises à jour régulièrement en fonction de la disponibilité des données.



ÉTUDES ET TRAVAUX EN COURS



VIRAGE : Enquête Violences et Rapports de genre dans les Outre-mer

Dirigée par l'INED, cette enquête a pour objectif de fournir des informations locales, adaptées au contexte social et institutionnel à l'échelle des départements, ainsi que par grande catégorie de territoires infra départementaux.

Elle permettra ainsi de mesurer les violences verbales, psychologiques, physiques, sexuelles, subies par les femmes et les hommes, de quantifier le nombre de victimes et d'enfants exposés à ces violences. Ces mesures seront disponibles pour les espaces publics, le travail, au sein du couple ou auprès des ex conjoints, ainsi qu'au long de la vie (notamment dans l'enfance).

Enfin, elle permettra de comprendre les contextes d'apparition de ces violences, les facteurs aggravants ou protecteurs.

La phase de terrain en Guadeloupe et en Martinique s'est achevée à la mi-octobre 2018.

Les premiers résultats ont été présentés publiquement le 25 novembre 2019 à la Préfecture de Guadeloupe.

L'équipe de l'ORSaG a souhaité, en accord avec l'INED, s'intéresser spécifiquement à la violence au travail. Une convention de mise à disposition des données a été signée en septembre 2020. Les données ont été réceptionnées en décembre, leur exploitation aboutira à la rédaction d'un article en 2021.

Financement



Réponse à l'appel à projets de recherche de la DREES « Le suicide et sa prévention »

A travers son appel à projets de recherche « Le suicide et sa prévention », la Direction de la Recherche et des Etudes, et de l'Evaluation et des Statistiques (DREES) a souhaité disposer de connaissances sur les spécificités des conduites suicidaires dans les DROM et Collectivités d'Outre-Mer.

Dans le cadre de l'axe 1 de cet appel à projets intitulé « Spécificités des conduites suicidaires dans les DROM », la Fnors et les Observatoire Régionaux de la Santé (ORS) des cinq DROM que sont Mayotte, La Réunion, la Guadeloupe, la Martinique et la Guyane ont répondu collectivement en proposant un diagnostic interrégional sur l'analyse des conduites suicidaires.

Les objectifs de cette proposition sont de :

- Recenser les données et les études spécifiques sur les conduites suicidaires et leurs déterminants à Mayotte, La Réunion, Guadeloupe, Guyane et Martinique.
- Faire une analyse croisée de ces données.
- Identifier les similarités et spécificités de chacun des territoires.
- Proposer des recommandations en termes d'actions.

La finalité est de disposer d'éléments permettant d'orienter les stratégies de prévention du suicide dans les DROM et celles spécifiques à chaque territoire.

La réponse de la DREES est attendue dans la première moitié de 2021.





Exploitation des données des enquêtes ESPAD 2015 et ESCAPAD 2017 de l'OFDT

L'enquête ESPAD ou *European School Project on Alcohol and other Drugs* est une enquête quadriennale en milieu scolaire de renommée scientifique internationale portée en France par l'Observatoire Français des drogues et Toxicomanies. Elle permet de comparer la santé et les comportements à risques comme les consommations de substances psychoactives (tabac, alcool, cannabis, cocaïne, ...) des jeunes adolescents scolarisés au sein des principaux pays de l'Union européenne. Elle s'est tenue en Guadeloupe en 2015. L'enquête ESCAPAD (Enquête sur la Santé et les Consommations lors de l'Appel de Préparation À la Défense) vise quant à elle les garçons et filles de 17 ans participant à la journée nationale d'appel de Préparation A la Défense. Elle a été menée en Guadeloupe en 2017.

L'ORSaG a réalisé une exploitation des données spécifique au territoire Guadeloupéen, mais complémentaire de celles déjà réalisées par l'OFDT. Les rapports seront mis en ligne en 2021.

Financement



EBIQUAL : éthique, bientraitance et qualité de vie au travail au sein des établissements médico-sociaux, pendant la pandémie de Covid-19

A l'initiative de son comité de pilotage et en partenariat avec l'Espace de Réflexion Ethique des Pays de Loire (EREPL), la Structure Régionale d'Appui à la qualité et la sécurité des soins des pays de la Loire (QualiREL) et l'Observatoire Régional de la Santé de Guadeloupe (ORSAG), l'Espace de Réflexion Ethique de Guadeloupe et des Iles du Nord (EREGIN) a mis en place une étude sur l'éthique, la bientraitance et la qualité de vie au travail au sein des établissements médico-sociaux, pendant la pandémie de Covid-19 (Etude EBIQUAL).

L'objectif principal de cette étude est :

- De recueillir les perceptions, le ressenti et les jugements des professionnels confrontés aux différentes mesures sanitaires mises en œuvre dans leur établissement pendant la crise sanitaire du Covid-19 ;
- D'identifier les impacts de l'épidémie sur les pratiques professionnelles en ciblant plus particulièrement les tensions éthiques en lien avec la liberté d'aller et venir, le consentement, la confidentialité.

L'étude, coordonnée par l'ORSAG, a reçu un avis favorable de la commission recherche éthique du Centre Hospitalier universitaire de Guadeloupe en juillet 2020. Elle a été prolongée en fin d'année 2020 pour une durée de 6 mois. Un rapport est prévu en 2021





ETIMAC : Étude sur l'impact de l'épidémie de la Covid-19 sur la santé des malades chroniques ou en ALD en Guadeloupe

L'Agence Régionale de Santé (ARS) a sollicité l'Observatoire Régional de la Santé de Guadeloupe (ORSaG) pour mesurer l'impact de cette crise sanitaire, notamment du 1^{er} confinement, sur la prise en charge des malades chroniques ou en ALD, en particulier pour ce qui concerne trois pathologies : le diabète, les maladies cardio-vasculaires et les affections psychiatriques. Ces trois pathologies, très fréquentes en Guadeloupe, représentent plus de la moitié des ALD prises en charge dans le département.

Afin de quantifier l'impact de la crise sur la prise en charge des patients et sur les modifications de l'offre de soins, l'ORSaG a proposé, d'une part, d'interroger les bases de données disponibles (Assurance maladie, Ouscar, ...) et d'autre part, de réaliser une enquête auprès des malades chroniques ou en ALD. Les perceptions et les jugements des patients sur leur santé durant la crise et après le confinement sont recueillis via un questionnaire auto-administré.

La survenue de la 2^{ème} vague de Covid-19 a fortement perturbé l'administration des questionnaires aux malades chroniques sur le terrain, ce qui a contraint l'équipe à trouver des solutions alternatives (envoi des questionnaires remplis à l'aide d'enveloppes « T »).

Concernant les données des bases médico-administratives, l'équipe a pu, en concrétisant plusieurs partenariats, avoir accès à l'ensemble des données pertinentes : CGSS, CHU de la Guadeloupe, ATIH, Santé Publique France.

Un rapport sera remis à l'ARS au premier trimestre 2021



ENP 2021 : Enquête Nationale Périnatale

L'Enquête Nationale Périnatale (ENP) est une enquête d'observation transversale réalisée par l'INSERM. ENP 2021 est la sixième enquête réalisée depuis 1995 à intervalles réguliers, la dernière édition date de 2016. Sa principale mission est de décrire l'état de santé des femmes et des enfants, les pratiques médicales pendant la grossesse et l'accouchement et les facteurs de risque périnatal. Pour la première fois en 2021, le recueil initial d'informations à la maternité (entretien auprès des femmes et recueil à partir du dossier médical) sera complété par un questionnaire auprès des femmes à 2 mois de l'accouchement et un appariement aux données du Système National des Données de Santé (SNDS) sera effectué. La participation à l'enquête est basée sur le volontariat. L'enquête ENP 2021 portera sur la totalité des naissances survenues dans les maternités (publiques, privées et maisons de naissance) en France métropolitaine et dans les DROM (Départements et Régions d'Outre-mer) pendant une semaine, du 15 mars au 21 mars 2021. Une extension de 8 semaines est prévue en Guadeloupe afin d'obtenir un échantillon représentatif.

En tant que prestataire de l'ARS, l'ORSaG participe au comité technique dont le premier s'est tenu le 9 juillet 2020, et à l'élaboration du plan d'analyse. Les données seront disponibles au cours du premier trimestre 2022. L'ORSaG prendra part à l'analyse des données et à la valorisation des résultats.



2020 : LE DÉROULÉ

- 19/02 : Départ de Cécile Yacou, chargée d'étude depuis mai 2014
- 13/02 : Lancement du recrutement d'un(e) chef(fe) de projet et d'un(e) chargé(e) d'étude
- 02/03 : Réunion ORSaG/ARS
- 13/03 : Clôture des candidatures
- 17/03 : Début du confinement et réunion du CA pour sélectionner les candidatures
- 17/03 au 11/05 : Confinement, impossibilité d'accueillir physiquement de nouveaux entrants, entretiens reportés.
- 09/04 : Signature de convention ORSaG/ARS
- 08/06 : Recrutement effectif de Mme PIOCHE et de Mme GOUDOU
- 10/06 : Premier contact avec les partenaires du programme MCP
- 26/06 : Première réunion concernant le projet EBIQUAL
- 1/07 : Saisine par l'ARS concernant l'impact de la crise sur les maladies chroniques
- 07/07 : Réunion ORSaG/ARS
- 08/07 : Reprise de contact avec l'INED au sujet de Virage
- 09/07 : Première réunion ENP 2021
- 31/07 : Réponse à la saisine de l'ARS concernant les maladies chroniques
- 06/08, 11/08 et 18/08 : Formation des 2 nouvelles salariées à l'outil de calcul de l'OR2S
- 10/08 : Validation protocole ETIMAC (maladies chroniques)
- Du 10/08 au 22/10 : Prises de contact avec les différents partenaires potentiels ETIMAC
- 21/09 : Signature Convention INED (VIRAGE) et CGSS (ETIMAC)
- 29/09 : Lancement EBIQUAL (relancée pour six mois en fin d'année)
- 13/10 : Proposition de projet d'étude sur le suicide proposé par la FNORS
- 15/10 : Validation de l'accès aux données de l'ATIH (PMSI)
- 19/10 : 1ere réunion de travail sur la réponse à l'appel à projet DREES
- 21/10 : Réception des données CGSS (ETIMAC)
- 22/10 : Premiers envois de questionnaires ETIMAC
- 30/10 : Réunions de travail : Réponse à l'appel à projet DREES
- 19/11 : Mise en place du contrat enveloppes retour avec la POSTE



- 25/11 : Envoi 1^{ère} Plaquette MCP
- 02/12 : Réception des données Virage
- 04/12 : Envoi Réponse à l'appel à projet à la DREES
- 10/12 : Signature demande de données OSCOUR, Envoi Fiches ALD et exploitation Données CGSS à l'ARS
- 15/12 : Réception des données du CHU (ETIMAC)
- 18/12 : Signature Convention CHU données ETIMAC
- 22/12 : AGO ORSaG
- 23/12 : 1^{ère} Réunion de préparation Grand Forum Citoyen avec la Région Guadeloupe



PROGRAMME D'ACTIVITÉ 2021

La crise sanitaire : un défi à tous points de vue...

Il est évident, et c'est un euphémisme de le dire, que la pandémie de covid-19 a profondément bousculé le fonctionnement des organisations humaines. Notre vocabulaire et notre imaginaire collectif s'est malheureusement enrichi de nouveaux mots, de nouveaux concepts jusque-là inconnus du grand public : confinement, cluster, distanciation sociale, comorbidité, taux d'incidence, gestes barrières, ...

Passée la sidération, nous avons dû composer avec ces contraintes sanitaires. Ainsi de nouvelles façons de faire ont émergé et se sont démocratisées : télétravail, réunions en distanciel, enquêtes en ligne... L'ORSaG, bien entendu, n'a pas échappé à cette adaptation nécessaire, et la tenue de son Assemblée Générale 2020 en partie en distanciel en est la preuve.

En tant qu'Observatoire, l'association devra à n'en point douter participer à l'analyse de l'impact de la crise sanitaire sur le système de soins, sur la prise en charge des pathologies autres que la Covid-19, et plus largement sur la société...

À la demande de l'ARS Guadeloupe, Saint-Martin, Saint-Barthélemy, ce travail a d'ores et déjà été entamé avec l'étude ETIMAC, et sera poursuivi en 2021.

Par ailleurs, plus que jamais, il faudra être présent sur les réseaux sociaux pour participer à la bonne information du grand public, l'ORSaG apportera donc un soin particulier à la refonte de son site internet et à l'animation de ses pages Facebook et Twitter. Pour cela, l'association envisage de recruter un(e) chargé(e) de communication.

Projets en cours et à venir

- Participation en début d'année 2021 au Grand Forum Citoyen « Santé et Qualité de vie, #Kanoukafè ? » organisé par la Région Guadeloupe.
- Mise à jour de profils sociaux sanitaires : Nord-Basse-Terre, Nord-Grande-Terre, Grand-Sud Caraïbes, Saint-Martin, Saint-Barthélemy, Guadeloupe
- Finalisation de l'enquête ETIMAC (voir p.13)
- Finalisation de l'enquête EBIQUAL (voir p.12)
- Création d'un diaporama sur l'état de santé de la population guadeloupéenne avec les données disponibles en 2021.
- Exploitation des données de l'enquête Virage et rédaction d'un article en collaboration avec l'INED (voir p.11)
- Réponse aux sollicitations de nos différents partenaires et des médias sur des thématiques liées à l'actualité.
- Refonte du site internet et amélioration de la présence de l'ORSaG sur les réseaux sociaux







Imm. Le Squal, rue René Rabat
Houelbourg sud II
97122 BAIE-MAHAULT
0590 47 61 94

www.orsag.fr

info@orsag.fr

